



TENDENCIAS DE LARGO PLAZO EN EL SALARIO MÍNIMO

FELIPE CORREA.

En este análisis, basado en parte importante en el estudio realizado por Fuentes, Abud, Cases y Vergara (2022),¹⁴ revisamos las tendencias de largo plazo del salario mínimo en Chile. En una primera parte analizamos la evolución del salario mínimo en el tiempo, primero en términos nominales, y luego corrigiendo por poder adquisitivo, después lo comparamos con la productividad del trabajo y respecto al sueldo del trabajador representativo. En la segunda parte, estudiamos cómo ha evolucionado en el tiempo la proporción de trabajadores que gana el salario mínimo, con énfasis en las dificultades que existen para medir aquello. Revisamos también las diferencias por sectores y género que existen. La principal dificultad para estimar el porcentaje de trabajadores que gana el salario mínimo es que los datos de ingresos laborales no están ajustados por duración de la jornada, y dado que un 19% de los ocupados trabaja menos de 30 horas semanales y otro 20% trabaja entre 31 y 44 horas semanales, ingresos similares o inferiores al salario mínimo pueden explicarse por una jornada inferior a la legal.

I. EVOLUCIÓN EN EL TIEMPO

En el Gráfico N°1 se muestra la evolución del salario mínimo mensual desde enero de 1990, cuando tenía un valor de \$18.000 pesos, hasta agosto de este año, cuando llegó a los \$400.000.¹⁵ Para entender mejor el cambio en el poder adquisitivo de los trabajadores estudiamos a continuación la serie corregida por inflación. El Gráfico N°2 muestra aquello, definiendo el valor de enero de 1990 como 100. Se puede observar que el salario mínimo real ha crecido bastante en el período y a una tendencia relativamente constante.

¹⁴ Artículo disponible en: <https://www.cepchile.cl/cep/puntos-de-referencia/puntos-de-referencia-2010-2021/puntos-de-referencia-2020/salario-minimo-en-chile-un-aporte-a-la-discusion>

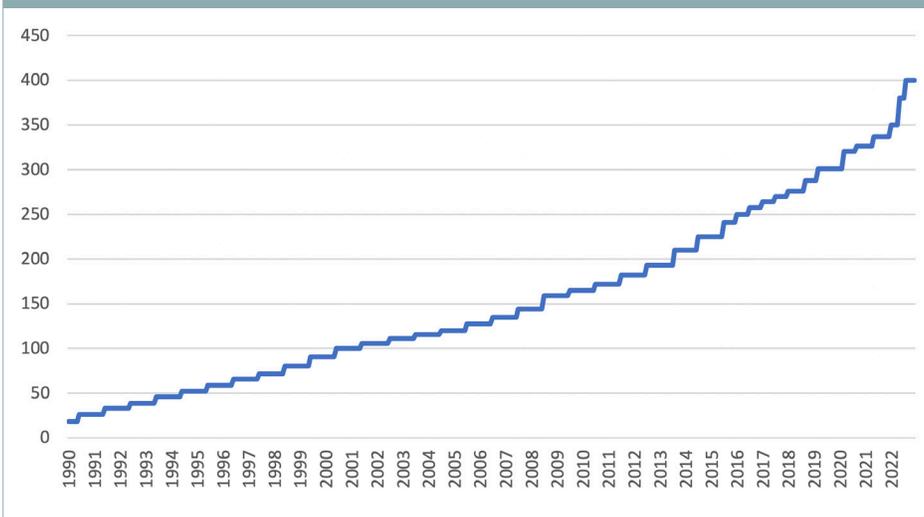
¹⁵ Probablemente suba a \$410.000 en enero próximo, debido a que según explica el Artículo N°8 de la ley 21.456: “En el evento de que la variación acumulada experimentada por el índice de precios al consumidor determinada e informada por el Instituto Nacional de Estadísticas supere el 7% en un periodo de doce meses a diciembre de 2022, elévese a \$410.000 el ingreso mínimo mensual para los trabajadores mayores de 18 años de edad y hasta de 65 años de edad, a partir de enero de 2023”, y aquella medida en el período enero-agosto de 2022 llegó a 8,5%.



TENDENCIAS DE LARGO PLAZO EN EL SALARIO MÍNIMO

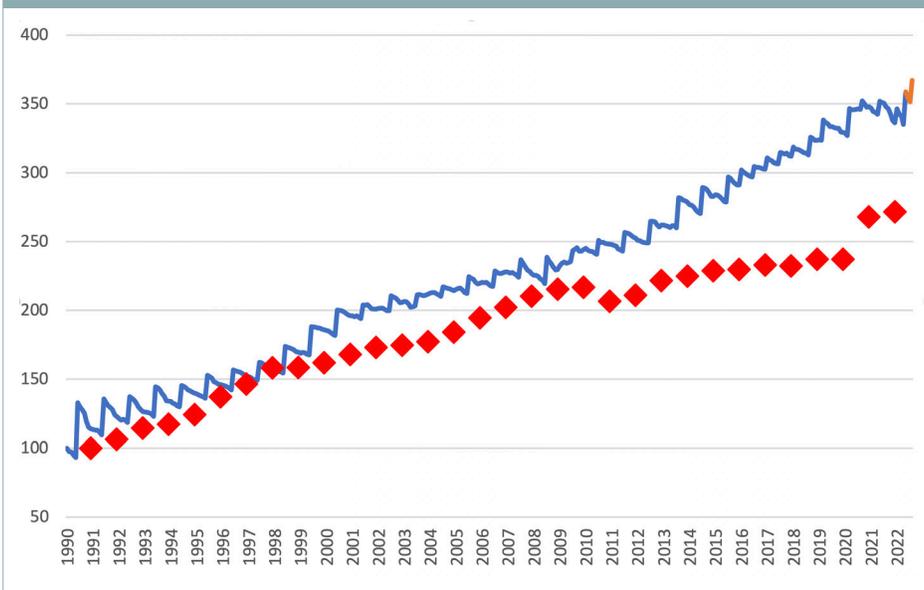
FELIPE CORREA.

GRÁFICO N°1: EVOLUCIÓN DEL SALARIO MÍNIMO NOMINAL EN EL TIEMPO (MILES DE PESOS).



Fuente: Fuentes et. al (2022).

GRÁFICO N°2: ÍNDICE SALARIO REAL E ÍNDICE DE PRODUCTIVIDAD LABORAL (ENERO 1990 = 100)



Fuente: Fuentes et. al (2022) y OECD (2022), Labour productivity (doi: 10.1787/02c02f63-en).

Lo anterior es útil pero no nos permite entender cómo ha evolucionado el salario mínimo relativo al resto de la economía.



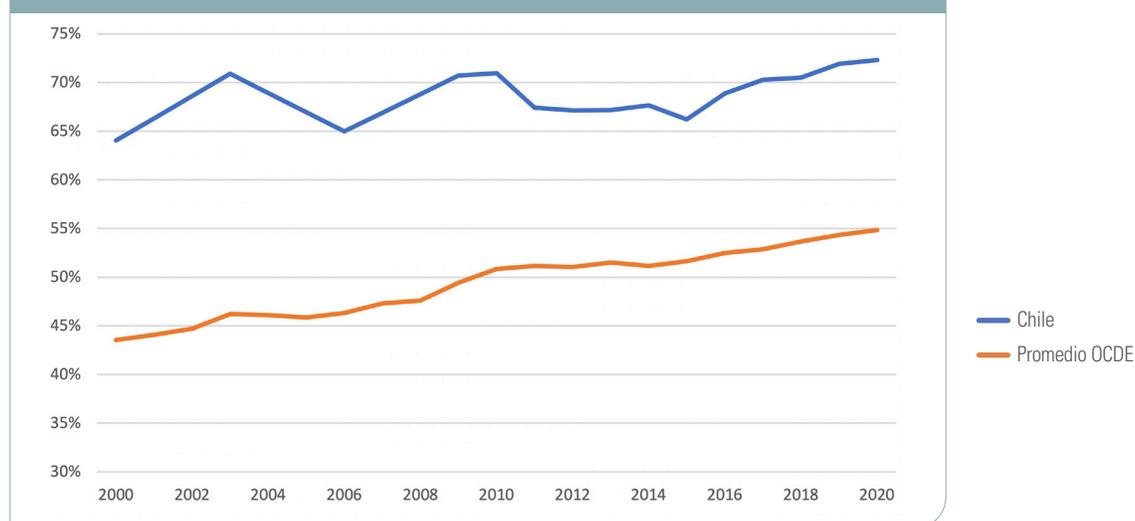
TENDENCIAS DE LARGO PLAZO EN EL SALARIO MÍNIMO

FELIPE CORREA.

Una primera manera de aproximar lo anterior es comparar la trayectoria del salario mínimo real con la de la productividad media por hora de los trabajadores.¹⁶ Esto nos permite entender si es que este salario ha subido en mayor o menor proporción que la capacidad productiva de los trabajadores. Como se puede observar en el Gráfico N°2 en la serie en rojo, el salario mínimo aumentó a una tasa similar a la de la productividad (que también fue normalizada a 100 en enero de 1990) hasta el 2009. Después de aquel año el salario mantuvo su tasa, mientras que la productividad se estancó de manera importante hasta la llegada del Coronavirus.¹⁷ Lo anterior se traduce en que, en el período 1990-2021, el primero creció un 366%, mientras que la productividad lo hizo sólo en un 270%.

Una segunda manera de entender qué tan relevante ha sido el cambio del salario mínimo respecto a la situación del resto del país es comparando el ratio de salario mínimo respecto a la mediana salarial del país. Este indicador nos permite aproximar cómo ha evolucionado la situación de los trabajadores formales de menor remuneración respecto al ingreso de un trabajador representativo del país. En el Gráfico N°3 se puede observar cómo ha variado en el tiempo esa relación para Chile. Además, lo comparamos con el promedio de la OCDE para entender cómo es esta misma situación relativa a países a los que nos interesa parecemos.

GRÁFICO N°3: RATIO SALARIO MÍNIMO / RESPECTO A LA MEDIANA SALARIAL PARA CHILE Y PROMEDIO OCDE (2000-2020).



Fuente: Fuentes et. al (2022).

¹⁶Calculada en base al PIB medido en dólares constantes y a paridad de poder de compra.

¹⁷El aumento de productividad observado en los años 2020 y 2021 se asocia más con un cambio de composición en la fuerza laboral más que con que todos los trabajadores fueron más productivos. Esto porque con las cuarentenas sectores como restaurantes tuvieron que mantenerse cerrados, mientras que las actividades financieras, pudieron seguir funcionando a través del teletrabajo.



TENDENCIAS DE LARGO PLAZO EN EL SALARIO MÍNIMO

FELIPE CORREA.

Como se puede ver en el Gráfico N°3, Chile siguió la tendencia al alza del grupo. El país pasó de tener un salario mínimo equivalente al 64% del salario mediano el 2000, a tener uno equivalente al 71% el 2019. El promedio OCDE por su parte, subió desde un 44% a un 55%.

Al comparar país por país, Chile es el que tiene la proporción más alta el año 2000. El 2021 cae al segundo lugar debido a la incorporación de Colombia a la OCDE, que tuvo un ratio de 92%. Otra comparación interesante es con Australia y Nueva Zelanda, países que tienen dotaciones de recursos naturales importantes como Chile. Estos países partieron con un ratio de 58% y 50% el 2000 y terminaron con ratios de 53% y 65%. Ambos aumentaron de manera importante, pero ninguno de los dos está cerca del nivel observado en Chile actualmente.

De esta forma, podemos concluir que los aumentos del salario mínimo en el país han sido relevantes tanto en poder adquisitivo como relativo a la situación del resto de los trabajadores.

II. ¿CUÁNTOS Y QUIENES? CARACTERIZANDO A LOS TRABAJADORES AFECTOS AL SALARIO MÍNIMO

En esta sección revisamos las estimaciones de Fuentes et. al (2022) que intentan aproximar qué proporción de los trabajadores formales del país están afectados al salario mínimo.

Este es un problema más difícil de lo que parece a simple vista por dos razones principales: 1) la definición de quién es un trabajador afecto al salario mínimo y 2) qué base de datos es correcto usar. En cuanto a la definición, en Fuentes et. al (2022)¹⁸ asumen que un trabajador está afecto al salario mínimo si es que tiene un empleo formal (ha cotizado en algún sistema de pensiones durante el último mes) y tiene un ingreso que va entre el 90% hasta un 125% del salario mínimo¹⁹. Es importante recalcar que no tienen datos sobre las horas trabajadas semanales, luego no permite identificar exactamente quienes están contratados por el salario mínimo y quienes están recibiendo estos ingresos porque trabajan una menor cantidad de horas. Lo que sí se puede hacer con aquella definición es una caracterización de la proporción de trabajadores formales que tiene salarios cercanos al mínimo en su ocupación principal, lo que es menos preciso, pero es lo mejor que se puede obtener con los datos disponibles.

¹⁸Más detalles en el artículo. De todas maneras los autores se basan en la literatura previa al respecto en Chile.

¹⁹No toman en cuenta el número de horas trabajadas. Esto es por limitaciones de los datos y es como se ha realizado en estudios previos.

²⁰Debido a que inició el 2002 el programa, los autores estiman que aquella base entró en régimen el 2015.

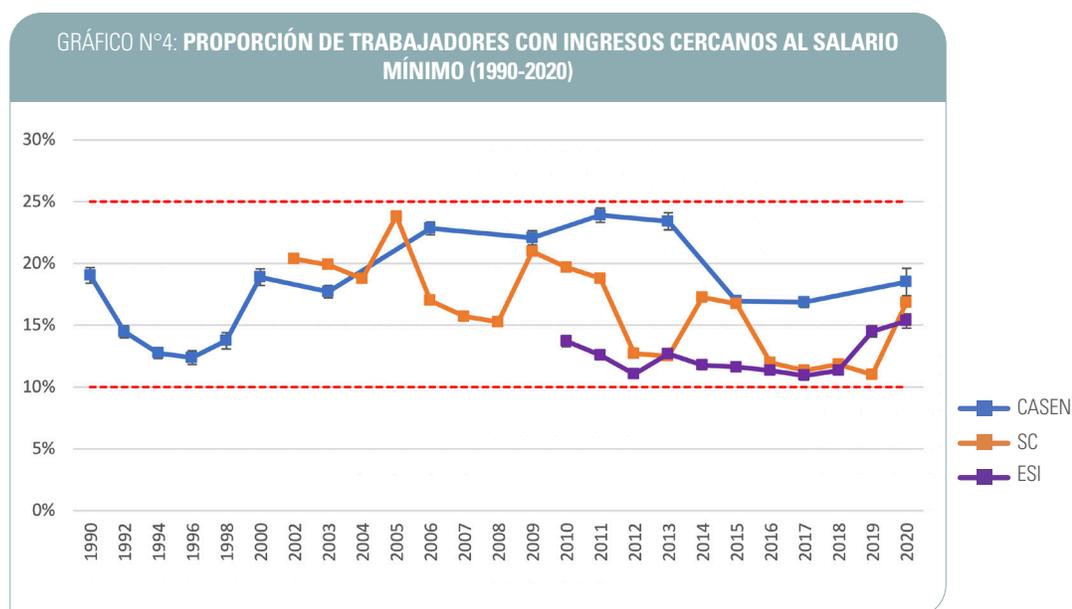


TENDENCIAS DE LARGO PLAZO EN EL SALARIO MÍNIMO

FELIPE CORREA.

En cuanto a la base de datos, hay tres opciones principales disponibles: el seguro de cesantía, que es un registro administrativo iniciado el 2002 que cubre a todos los trabajadores formales del sector privado,²⁰ la encuesta CASEN, que se ha realizado 14 veces entre 1990 y el 2020, que incluye además variables de caracterización socioeconómica más allá del ingreso, y por último la ESI o encuesta suplementaria de ingresos, que se realiza una vez al año desde el 2010, pero que tiene menos variables y una muestra más pequeña que la CASEN. Como comentábamos en el párrafo anterior, ninguna permite controlar por la cantidad de horas trabajadas.

En el Gráfico N°4 se puede observar la proporción de trabajadores con ingresos cercanos salario mínimo que se estima en base a cada una de las bases de datos.



Fuente: Fuentes et. al (2022).

Como es fácil observar, hay bastante discrepancia entre las distintas bases de datos, sobre todo en el período 2010-2018, por lo que no es mucho lo que se puede inferir de los datos. De todas maneras, con el pasar del tiempo el problema se ha estado reduciendo y ya al 2020 con las tres bases de datos se llega a que la proporción está entre el 15 al 18% de los trabajadores.

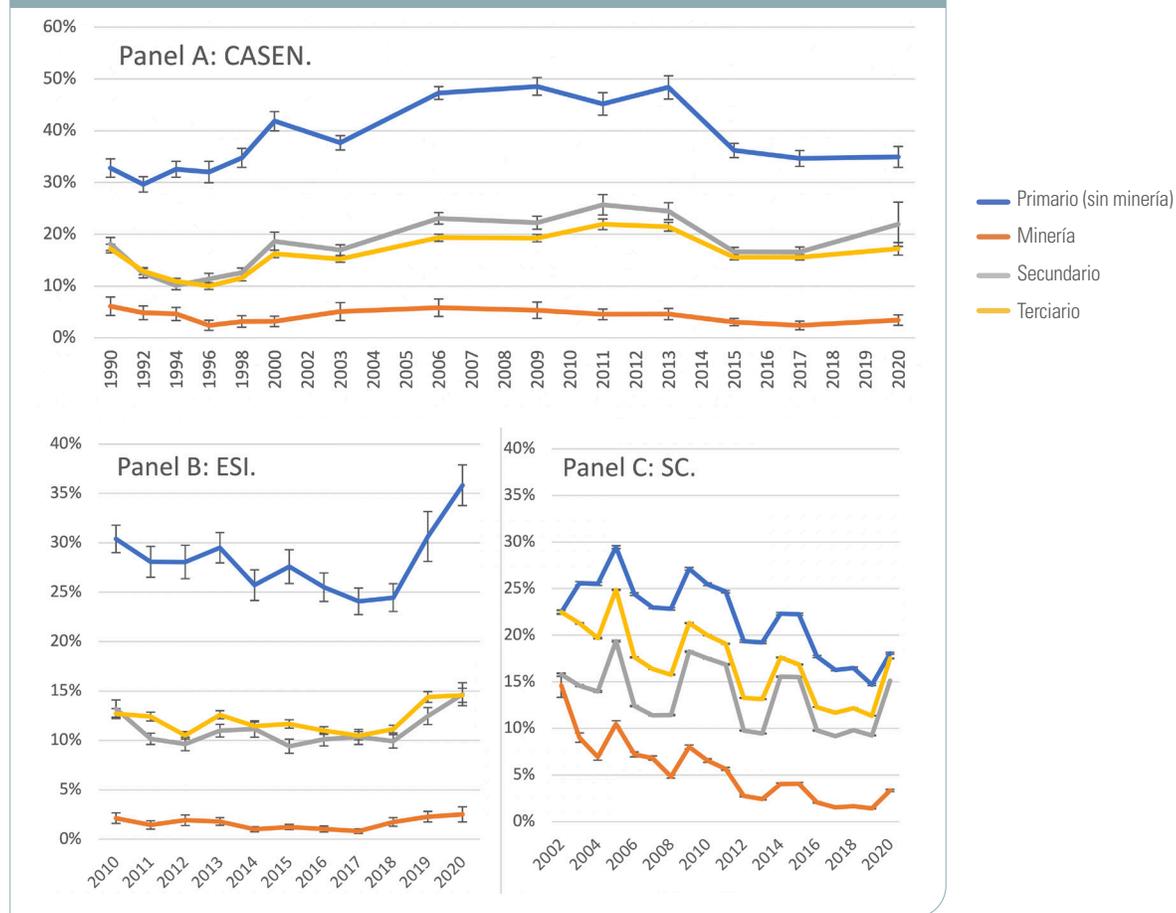
A continuación mostramos cómo varía la proporción de trabajadores con ingresos cercanos al salario mínimo en base a el sector productivo de la economía y género. Los resultados por sector productivo están en el Gráfico N°5, el panel A tiene las estimaciones en base a CASEN, el B de la ESI y el C del seguro de cesantía. Como se puede ver, las estimaciones difieren en niveles, pero todas coinciden en que el sector primario sin minería (agricultura y ganadería entre otros) concentra la mayor proporción de trabajadores con ingresos cercanos al salario mínimo, mientras que la minería tiene la menor proporción de trabajadores en esta categoría. Si bien los mejores salarios están en el sector terciario, este es bastante diverso, incluyendo desde gerentes a personal de aseo, por lo que no se diferencia significativamente del secundario.



TENDENCIAS DE LARGO PLAZO EN EL SALARIO MÍNIMO

FELIPE CORREA.

GRÁFICO N°5: PROP. DE TRABAJADORES CON INGRESOS CERCANOS AL SALARIO MÍNIMO POR SECTOR PRODUCTIVO.



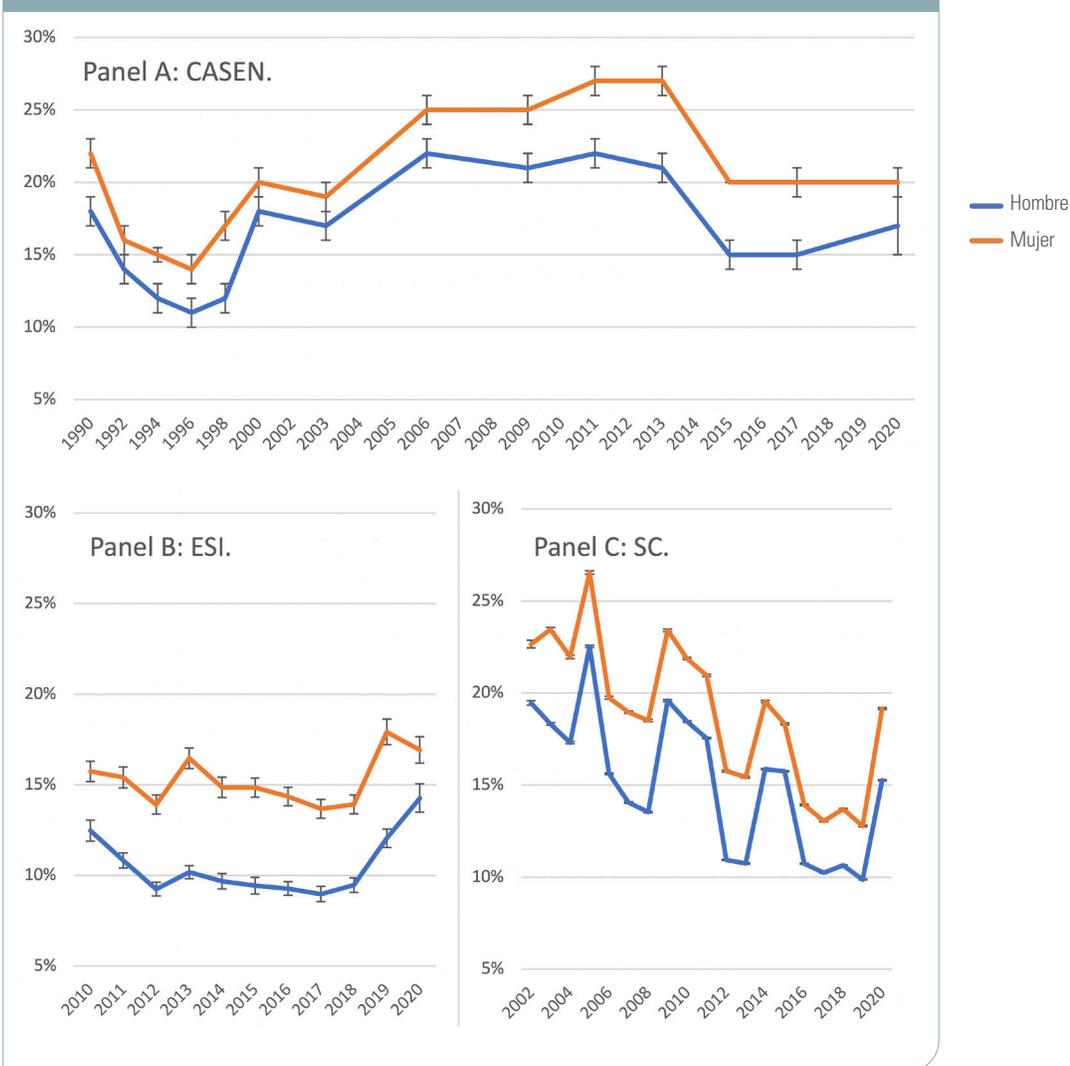
Fuente: Fuentes et. al (2022).

En cuanto a las diferencias por género, podemos ver que éstas son relevantes en las tres mediciones. Las mujeres se ven consistentemente más afectadas que los hombres y la brecha varía entre un 2% a un 6% dependiendo del año y la base de datos. Pareciera que la pandemia ha acortado las diferencias, sin embargo hay que tener en cuenta que las mujeres abandonaron en mayor proporción la fuerza de trabajo en aquel período.



TENDENCIAS DE LARGO PLAZO EN EL SALARIO MÍNIMO FELIPE CORREA.

GRÁFICO N°6: PROPORCIÓN DE TRABAJADORES CON INGRESOS CERCANOS AL SALARIO MÍNIMO POR GÉNERO.



Fuente: Fuentes et. al (2022).



TENDENCIAS DE LARGO PLAZO EN EL SALARIO MÍNIMO FELIPE CORREA.

CONCLUSIONES

Juntando los análisis de la evolución del salario en si mismo con la evolución de las proporciones de trabajadores que reciben ingresos cercanos a este, podemos ver que a pesar del gran incremento que ha tenido en todas las medidas que observamos, no podemos concluir que haya alguna tendencia clara en la proporción de trabajadores afectados al salario mínimo, debido a las importantes limitaciones de los datos existentes.

²¹Fuente: Empleo juvenil en Chile, CEF (2022). Disponible en: https://www.esec.cl/esec/site/artic/20220915/asocfile/20220915102521/septiembre_2022.pdf