

REFORMA DE PENSIONES

Alejandra Cox

Centro de Estudios Financieros, Universidad de Los Andes

28 de Enero 2021

EL SISTEMA DE PENSIONES CHILENO ES MIXTO

75% DE LOS PENSIONADOS POR VEJEZ A JUNIO 2020 RECIBE APORTES SOLIDARIOS

		SISTEMA					
Tipo de Pension	Sexo	Antiguo (IPS)	Capitalization Individual	Pilar Solidario (PBS)	Pilar Solidario (+ APS)	Pilar Solidario (100% APS)	TOTAL ¹
Vejez	Mujer	201.341	479.699	303.034	470.511	99.778	1.083.178
Inv., Sobrev.							
Vejez	Hombre	109.190	524.059	106.296	366.590	54.819	792.898
Inv., Sobrev.							
		310.531	1.003.728	409.330	837.101	154.597	1.876.076

¹El total de pensionados es menor que la suma de cada fila. Algunos reciben pensiones en el Antiguo y el Nuevo Sistema.

DIAGNOSTICO EXISTENTE*

LAS BAJAS PENSIONES SON PRODUCTO DE:

FACTORES QUE PODEMOS CONTROLAR

- Baja densidad de aportes y sub-cotización
- Temprana edad de pensión (especialmente para las mujeres)
- Tasa de contribución
- Los aportes a partir del pilar solidario

FACTORES QUE NO PODEMOS CONTROLAR

- Aumento en expectativas de vida
- Bajas tasas de interés

*Comisión Marcel, Comisión Bravo, Informes Oficiales (Subsecretaria de Pensiones, Superintendencia, Comisión de Usuarios)

UN OBJETIVO COMÚN: MEJORAR LAS PENSIONES

PROPUESTA DEL GOBIERNO SE CONOCE EN OCTUBRE DEL 2018

DOS AÑOS DESPUÉS, SOLO HA HABIDO ACUERDO EN AUMENTAR
EL PILAR SOLIDARIO CON LA LEY 21990 DE DICIEMBRE DEL 2019

DICIEMBRE 2019 (LEY 21990)

Los valores de PBS y la PMAS establecidos en la ley para los periodos de enero 2021 y enero 2022 se detallan en el siguiente cuadro.

Período	Valores de PBS y PMAS con aumentos indicados en ley N°21.109		
	Edad	PBS	PMAS
Valor vigente hasta el 30 de noviembre 2019	Mayor o igual a 65 años	\$110.201	\$325.646
Desde el 1 de diciembre 2019	Mayor o igual a 65 años y menor de 75 años*	\$137.751	\$407.058
Desde el 1 de diciembre 2019	Mayor o igual a 75 años y menor de 80 años	\$143.261	\$423.340
Desde el 1 de diciembre 2019	Mayor o igual a 80 años	\$165.302	\$488.469
Desde el 1 de enero 2021**	Mayor o igual a 65 años y menor de 75 años	\$158.339	\$467.894
Desde el 1 de enero 2021**	Mayor o igual a 75 años y menor de 80 años	\$169.649	\$501.316
Desde el 1 de enero 2022***	Mayor o igual a 65 años	\$169.649	\$501.316

Fuente: SPS.

Nota: *En el caso de los beneficiarios de invalidez, se ajustan a los valores de las personas en el tramo de edad mayor o igual a 65 años y menor de 75 años.

**Los valores de PBS y APS de enero 2021 están actualizados por IPC calculado en julio de 2020.

***Los valores de PBS y APS de enero 2022 se les deberá sumar el reajuste por IPC calculado en julio de 2021.

LA PROPUESTA EN DISCUSIÓN ES UN CAMBIO INTEGRAL AL SISTEMA

- La administración de cuentas del 10% se centralizaría y estaría a cargo de una institución pública.
 - Desarmaría una industria que ha cumplido con el mandato que se le entregó, que ha generado buenos retornos para los afiliados, y que ha manejado los fondos en forma segura.
- 6% adicional a cargo del empleador, sin tope, iría a una cuenta nocional individual que acreditaría
 - 4% del ingreso imponible + 2% del ingreso imponible promedio
 - Retorno acreditado menor que retorno real.
- **Garantía Solidaria** Para aquellos pensionados y pensionadas que hayan cotizado **30 años**, este nuevo componente les dará acceso a un beneficio que garantiza una pensión total (sumando todos los beneficios del sistema en su conjunto) de al menos 11 UF. Este valor es muy cercano al Salario Mínimo en 2020.

NUMERO DE PENSIONES DE VEJEZ PAGADAS NOVIEMBRE 2020, SEGÚN TRAMO COTIZACIÓN

Tramos de años cotizados	Distribucion	Número	Pensión total (autofinanciada más APS)	
	% del Total		Promedio	Mediana
> 0 y <=1 año	2.8%	27,411	5.32	5.05
> 1 y <=5	7.4%	73,508	5.86	5.14
> 5 y <=10	11.2%	111,222	6.52	5.38
>10 y <=15	14.0%	138,517	7.70	5.92
>15 y <=20	15.5%	153,059	9.15	7.16
>20 y <=25	15.7%	154,948	10.35	7.80
>25 y <=30	14.5%	143,543	12.60	9.15
>30 y <=35	11.8%	116,701	15.81	10.88
>35 y <=40	4.4%	43,367	21.04	14.93
S/I ⁽³⁾	3%	26,438	11.17	5.14
Total	100%	988,714	10.35	7.35

Fuente: Superintendencia de Pensiones.

MODELO DE CUENTAS NOCIONALES INSPIRADO EN SISTEMA SUECO

- Las contribuciones obligatorias al sistema público sueco suman 18.5% del ingreso, y además un porcentaje de la población ocupada contribuye a planes ocupacionales. Así y todo, la tasa de reemplazo total promedio era de 40.3% en 2016 y se proyecta a la baja, para llegar al 33% en 2070.
- “[E]l funcionamiento de este tipo de sistemas requiere de un monitoreo permanente y de mecanismos de ajuste que permitan su sustentabilidad. Esos mecanismos de ajuste no han sido parte de esta evaluación, pero son vitales en las consideraciones finales de sustentabilidad.”
(Benavides 2020, pág. 46)

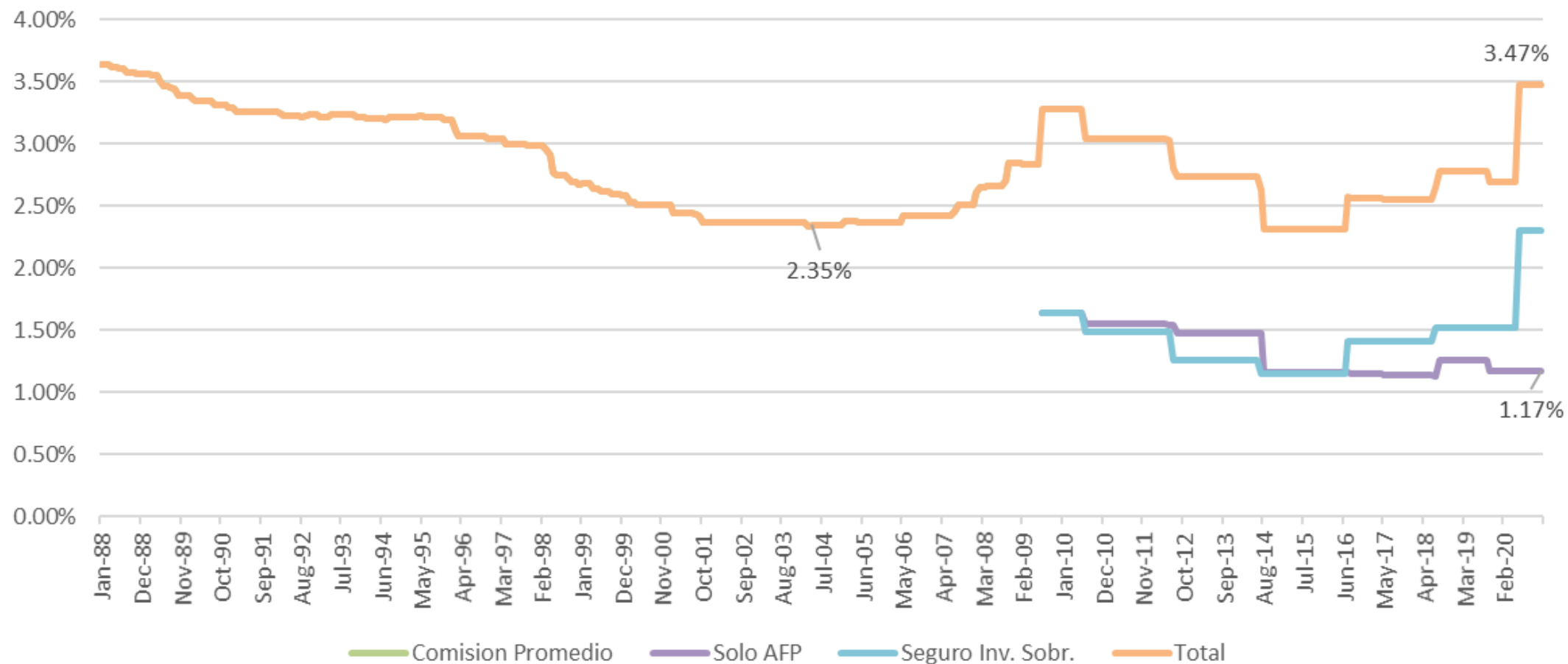
SIN AJUSTES: *TODOS LOS SISTEMAS SON INSOSTENIBLES*

- CHILE TIENE UN SISTEMA QUE PUEDE PAGAR MEJORES PENSIONES
- LO CENTRAL ES:
 - AUMENTAR EL EMPLEO FORMAL
 - IGUALAR LA EDAD DE PENSION DE MUJERES Y HOMBRES
 - ANUNCIAR AUMENTOS EN LA EDAD DE PENSION PARA LAS GENERACIONES MAS JOVENES
 - AUMENTAR LA TASA DE AHORRO (OBLIGATORIA Y/O VOLUNTARIA)
 - EN EL CORTO Y MEDIANO PLAZO – **AUMENTAR EL PILAR SOLIDARIO**
 - Pilar solidario cuesta hoy cerca de 1.2% PIB
 - Se necesitará un **aumento de impuestos al ingreso**. (La base mas amplia possible)

EL COSTO DE ADMINISTRACION DE LAS AFP ES COMPETITIVO

- Ingresos por comisiones AFP/Fondo Administrado = 0.49%
- Sistema de AFPs ofrece varios servicios
 - Administración de los fondos
 - Recaudación y cobranza (desde 2000 PREVIRED)
 - Facilita pagos de varios programas (Isapres, Mutuales, Fonasa, IPS, AFP)
 - Servicio a afiliados (Certificados de Cotizaciones – Credito, Empleo, Arriendos)
 - Administración de diferentes tipos de cuentas
 - Gestión y pago de prestaciones
 - Licitación y administración del SIS (Seguro de invalidez y sobrevivencia)
 - Financiamiento de SCOMP (Sistema de Consulta y Ofertas de Monto de Pension) desde 2004

Comisiones AFP y Seguro Invalidez & Sobrevivencia % sobre salario imponible



SCOMP: REDUCCIÓN DE COSTO RV

- Promedio comisión RV antes de SCOMP: 4,40% (1991 - 2003)
- Promedio comisión RV con SCOMP: 1,59% (2004 – 2020)

(Fte: CMF)

